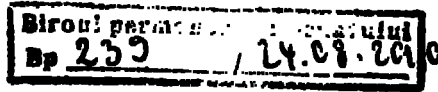




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU



2052  
09.08.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 328/2006, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de doamnele deputat Cornelia Brîndușa Novac și Raluca Turcan - PD-L (Bp. 239/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă propune completarea art. 13 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă literă, lit. e<sup>1</sup>), având următorul conținut: „e<sup>1</sup>) colectarea unei contribuții de 4% din profitul anual realizat de operatorii economici care organizează jocuri de noroc; plata se va face până la data de 31 mai a anului în curs pentru anul precedent”.

În consecință, una dintre sursele Fondului cinematografic o va constitui contribuția de 4% din profitul anual realizat de operatorii economici care organizează jocuri de noroc.

## II. Observații și propuneri

1. Precizăm că legislația națională și cea europeană interzice practica alocării veniturilor direct unor anumite destinații.

Astfel, *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede la art. 10 alin. (4) desființarea veniturilor cu destinație specială în termen de 3 ani de la data publicării legii.

De asemenea, la art. 8 din același act normativ se precizează în mod expres că „*veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare*”.

Legislația europeană de referință prevede următoarele:

- conform *Regulamentului financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene nr. 1605/2002* (art. 17) „*veniturile și cheltuielile se înregistrează integral fără a fi regularizate între ele*”;

- conform *Regulamentului Comisiei nr. 2342/2002* (art. 192) *pentru aplicarea Regulamentului nr. 1605/2002* „*sumele de încasat și datoriile nu pot fi compensate unele cu altele și nici cheltuielile cu veniturile*”;

- *Regulamentul Uniunii Europene ESA 95* prevede la pct. 1.59 că „*orice operațiune realizată de o unitate individuală sau de un sector poate fi contabilizată fie în utilizări fie în resurse.*”

Conform *Tratatului de aderare a României și Bulgariei la Uniunea Europeană* (art. 52 și art. 53), România trebuie să ia măsurile necesare pentru a se conforma, de la data aderării, dispozițiilor legii-cadru și ale regulamentelor europene care sunt obligatorii.

2. Precizăm că, odată cu intrarea în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*, au fost abrogate din legislația aferentă organizării și exploatarei jocurilor de noroc o serie de prevederi care reglementau constituirea unor surse de finanțare, direct din activitățile din jocurile de noroc, a unor fonduri speciale între care și *Fondul cinematografic*.

Măsura a vizat continuarea eforturilor de reducerea taxelor și tarifelor din domeniul parafiscalității, acesta fiind unul dintre obiectivele generale ale programului economic al Guvernului, înscrise în *Memorandumul de înțelegere încheiat între Comunitate Europeană și România*, ratificat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2009*.

La stabilirea noului nivel al taxelor percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc, majorat semnificativ față de cel aferent vechilor

taxe, s-a avut în vedere ca acesta să includă și sumele ce ar fi rezultat din aplicarea prevederilor legale menționate mai sus.

De asemenea, conform art. 10 din *Legea nr. 500/2002* veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice.

În acest sens, menționăm și faptul că, în urma aplicării prevederilor *Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, veniturile obținute de autoritățile și instituțiile publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii, care au fost reorganizate ca instituții publice finanțate integral de la bugetul de stat, potrivit legii, s-au făcut venit la bugetul de stat, astfel că, în prezent, există mai puține instituții care să gestioneze fonduri proprii extrabugetare.

3. Contribuția propusă a fi introdusă prin această inițiativă legislativă, în conformitate cu art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, este cheltuială deductibilă, ceea ce ar determina o erodare a bazei impozabile și, implicit, reducerea veniturilor bugetare care au ca sursă impozitul pe profit, astfel:

- milioane lei -

	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>
Influența asupra încasărilor bugetare	-2,3	-2,4	-2,6	-2,7
% în PIB	-0,0004	-0,0004	-0,0004	-0,0004

Evaluarea a fost calculată pentru un an calendaristic.

Potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, în cazul în care se fac propuneri de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor bugetare, acestea trebuie însoțite de propuneri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare.

Considerăm că se recomandă prudență în elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasării veniturilor bugetare, în condițiile angajamentului asumat prin *Programul de convergență 2009-2012* ce prevede respectarea *principiului responsabilității fiscale* de asigurare a echilibrului bugetului general consolidat pe parcursul ciclului economic, conform *Strategiei fiscal-bugetare privind procesul de consolidare a bazei veniturilor*

*bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



**Emil BOC**

**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**  
**Președintele Senatului**